

Kłobuck, dnia 29 czerwiec 2009 r.

IR.I. 3432-13/09

**Zawiadomienie o wniesieniu protestu.
Wezwanie do przystąpienia do postępowania toczącego
się w wyniku wniesienia protestu.**

Na podstawie art. 181 ust. 3 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2007 r. nr 223, poz. 1655 z późn. zm.) Zamawiający zawiadamia, że w postępowaniu prowadzonym w trybie przetargu nieograniczonego na usługę polegającą na pełnieniu funkcji Inspektora Nadzoru dla inwestycji pn.: „Termomodernizacja Szpitala Rejonowego w Kłobucku” został wniesiony protest przez Wielobranżowy Zakład Inwestycji Rolniczych Sp. z o.o., ul. Wręczycka 11 a, 42-200 Częstochowa (kopia w załączeniu).

W związku z powyższym wzywamy Wykonawców do wzięcia udziału w postępowaniu toczącym się w wyniku wniesienia protestu.

W przypadku przystąpienia do postępowania toczącego się w wyniku wniesienia protestu Wykonawca ma obowiązek:

- 1) wskazać swój interes prawny w przystąpieniu i określić swoje żądanie w zakresie zarzutów zawartych w proteście;
- 2) wnieść zgłoszenie przystąpienia do Zamawiającego, a jego kopię jednocześnie przekazać Wykonawcy wnoszącemu protest tj. Wielobranżowy Zakład Inwestycji Rolniczych Sp. z o.o.

Jednocześnie informujemy, że Zamawiający przedłużył termin składania ofert w przedmiotowym postępowaniu do dnia 08.07.2009 r. do godz. 10:00. Otwarcie ofert nastąpi w dniu 08.07.2009 r. o godz. 11:00 w pok. 208 siedziby wydziału Inwestycji i Rozwoju Starostwa Powiatowego w Kłobucku przy ul. Ks. Skorupki 46.

STAROSTA
Stanisław Garncarek

WZIR 59/06/2009/W

STAROSTWO POWIATOWE
w Kłobucku
Kancelaria Opóno

Województwo 2009 -06- 24

Liczba 15349 | 09

podpis RB

Starostwo Powiatowe w Kłobucku
Ul. Rynek im. Jana Pawła II 13
42-100 Kłobuck

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego pn.: ***Pełnienie funkcji Inspektora Nadzoru dla inwestycji pn.: "Termomodernizacja budynków Szpitala Rejonowego w Kłobucku mieszczących się przy ul. Wyszyńskiego 9 i ul. 11 Listopada 5a. Etap II-modernizacja źródeł ciepła, sieci ciepłej oraz systemów grzewczych wraz z wykonaniem instalacji solarnej oraz dociepleniem Pawilonu Łóżkowego"***

Zamawiający: Powiat Kłobucki
Starostwo Powiatowe w Kłobucku
Ul. Rynek im. Jana Pawła II 13
42-100 Kłobuck

Protestujący: Wielobranżowy Zakład Inwestycji Rolniczych Sp. z o.o.
Ul. Wręczycka 11a
42-200 Częstochowa

PROTEST

Na podstawie art. 180 ust. 1 i 3 w związku z art. 179 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2007r., Nr 223, poz. 1655 z późn. zm.) składamy protest wobec czynności podjętych przez Zamawiającego w toku postępowania, polegających w szczególności na:

1. sporządzeniu ogłoszenia o zamówieniu oraz specyfikacji istotnych warunków zamówienia w sposób naruszający przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych, poprzez określenie warunków udziału w postępowaniu w sposób naruszający zasady uczciwej konkurencji oraz równego traktowania wykonawców.

I. Protestujący zarzuca Zamawiającemu:

1. Naruszenie Art. 7 ust. 1, Art. 22 ust. 2 ustawy Pzp – w zakresie określenia warunków udziału w postępowaniu wprowadzonych przez Zamawiającego w SIWZ- poprzez naruszenie zasad uczciwej konkurencji oraz równego traktowania wykonawców

II. W związku z powyższym Protestujący wnosi o:

1. Dostosowanie treści Specyfikacji istotnych warunków zamówienia do przepisów obowiązującego prawa w zakresie zapewnienia zachowania zasad uczciwej konkurencji.

2. W przypadku braku możliwości modyfikacji treści Specyfikacji istotnych warunków zamówienia unieważnienie prowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na podstawie art. 93 ust. 1 pkt. 7 ustawy Prawo zamówień publicznych.

III. Naruszenie przez Zamawiającego przepisów powoduje, iż interes prawny Protestującego doznaje uszczerbku. W przypadku, bowiem prawidłowego działania Zamawiającego, Protestujący miałby możliwość ubiegać się o udzielenie niniejszego zamówienia, gdyż spełnia wymogi zawarte w art. 22 ustawy Pzp, a w skutek niezgodnych z ustawą działań Zamawiającego traci możliwość złożenia oferty w postępowaniu. Powyższe dowodzi naruszenie interesu prawnego w uzyskaniu zamówienia, co czyni zadość wymaganiom określonym w art. 179 ust. 1 ustawy do wniesienia niniejszego protestu.

Protestujący powziął wiadomość o czynności Zamawiającego w dniu 18.06.2009r.

Niniejszy protest jest wnoszony do Zamawiającego w dniu 24.06.2009r., co oznacza, że Protestujący uczynił zadość wymaganiom art. 180 ustawy.

UZASADNIENIE

Podstawową zasadą udzielania zamówień publicznych jest zasada wyrażona w art. 7 Ustawy tj. zasada uczciwej konkurencji oraz zasada równego traktowania wykonawców. Rozwinięciem zasady uczciwej konkurencji są przepisy ustawy z dnia 16 kwietnia 1993r. o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji (Dz. U. Nr 153, poz. 1503 ze zm.) a także przepisy ustawy z dnia 16 lutego 2007r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. z 2007r. Nr 50, poz. 331 ze zm.). Czynem nieuczciwej konkurencji jest działanie sprzeczne z prawem lub dobrymi obyczajami, jeżeli zagraża ono lub narusza interes innego przedsiębiorcy lub klienta. Czynem nieuczciwej konkurencji jest m.in. utrudnianie dostępu do rynku.

W pkt. 11.1. Specyfikacji istotnych warunków zamówienia Zamawiający określił wymagania jakie muszą spełniać Wykonawcy aby przystąpić do postępowania. Wśród nich wskazał konieczność wykonania w okresie ostatnich trzech lat przed wszczęciem postępowania o udzielenie zamówienia, a jeżeli okres prowadzenia jest krótszy - w tym okresie, co najmniej 1 usługi polegającej na nadzorowaniu robotami montażu solarów słonecznych o minimalnej powierzchni 100m². Dodatkowo na spełnienie warunku dysponowania osobami posiadającymi kwalifikacje i doświadczenie do wykonania zamówienia Zamawiający żąda wskazania inspektora robót w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń cieplnych, wentylacyjnych, gazowych, wodociągowych i kanalizacyjnych bez ograniczeń lub odpowiadające im ważne uprawnienia budowlane, które zostały wydane na podstawie wcześniej obowiązujących przepisów, posiadającego co najmniej 5 lat doświadczenia zawodowego oraz udokumentowaną praktykę w nadzorze przy montażu kolektorów słonecznych.

Przedmiotem niniejszego zamówienia jest wykonanie usługi nadzoru inwestorskiego przy termomodernizacji budynków Szpitala Rejonowego w Kłobucku polegającej na wykonaniu na tych obiektach robót budowlanych takich jak modernizacja źródeł ciepła, sieci ciepłej oraz systemów grzewczych, wykonanie instalacji solarnej oraz docieplenie.

Wobec powyższego Protestujący nie potrafi zrozumieć dlaczego Zamawiający ustalając warunki postępowania traktuje powyższą inwestycję jakby polegała ona wyłącznie na montażu solarów słonecznych. Przecież w zakres tej inwestycji wchodzi jeszcze inne bardzo ważne roboty a doświadczenie w nadzorowaniu montażu solarów słonecznych może posiadać również inspektor branży konstrukcyjno-budowlanej a nie jak wynika z warunków postawionych przez Zamawiającego - inspektor specjalności instalacyjnej.

Zastrzeżenia Protestującego budzi również zakres wykazywanego doświadczenia montażu solarów słonecznych o minimalnej powierzchni 100m². Zdaniem Protestującego żądania

Zamawiającego są wygórowane i nadmierne oraz stawiają w uprzywilejowanej pozycji wybranych wykonawców i uniemożliwiają wzięcie udziału w postępowaniu wykonawcom zdolnym do wykonania zamówienia. Warunek wykazania zarówno doświadczenia na 1 inwestycji w skład której wchodziła montaż solarów słonecznych oraz dysponowania inspektorem robót instalacyjnych z doświadczeniem przy montażu solarów słonecznych jest wymaganiem nadmiernym i godzi w zasadę uczciwej konkurencji.

Zamawiający poprzez stawianie zbyt wygórowanych warunków udziału w postępowaniu ogranicza dostęp do ubiegania się o zamówienie znacznemu gronu wykonawców.

Na bazie wcześniejszych przetargów Zamawiający powinien sobie zdawać sprawę że za każdym razem zaostrzając warunki udziału w postępowaniu eliminuje kolejnych wykonawców.

Pierwszy przetarg rozpisany w dniu 11 maja 2009r. na wykonanie pełnienia funkcji Inwestora Zastępczego dla inwestycji pn.: „Termomodernizacja Szpitala Rejonowego w Krzepicach” Zamawiający unieważnił ponieważ wystąpił błąd w druku „Oferta”. Warto nadmienić że w ww. przetargu wpłynęły oferty trzech Wykonawców a oferta naszej firmy – Wielobranżowego Zakładu Inwestycji Rolniczych „WZIR” posiadała najniższą cenę.

Ponowny przetarg na przedmiotowe zamówienie publiczne Zamawiający rozpiął w dniu 01.06.2009 r. zaostrzając znacznie warunki w sposób naruszający art. 7 ust. 1 u Pzp – otóż instalator oprócz posiadania uprawnień bez ograniczeń oraz 5-letniego doświadczenia winien również posiadać doświadczenie w nadzorowaniu budowy kolektorów słonecznych. Warunek ten sprawił, iż nadzór nad budową kolektorów słonecznych (budowa kolektorów słonecznych nie wymaga jakiejś szczególnej wiedzy, wręcz przeciwnie – nie są to roboty skomplikowane), z jakiegoś powodu stał się dla Zamawiającego podstawą inwestycji. Po wprowadzeniu takiego warunku w tym postępowaniu wpłynęły już tylko dwie oferty Wykonawców, jeden z trzech Wykonawców którzy brali udział w pierwszym przetargu został wyeliminowany.

W dniu 18.06.2009 r. Zamawiający ponownie rozpiął przetarg na pełnienie funkcji Inspektora Nadzoru dla inwestycji „Termomodernizacja budynków szpitala” tym razem dotyczącego szpitala w Kłobucku. Jakież było nasze zdziwienie, gdy przeczytaliśmy, iż w tymże postępowaniu Zamawiający wymaga doświadczenia w nadzorowaniu nad budową kolektorów słonecznych nie tylko od instalatora (z uprawnieniami również bez ograniczeń i 5-letnim doświadczeniem), ale także jako usługę równoważną przedmiotowi zamówienia będzie traktował usługę związaną z nadzorem robót polegających na montażu solarów słonecznych o minimalnej powierzchni 100 m² !_Warunki te sprawiły, iż przedmiot zamówienia jakim jest termomodernizacja Szpitala Rejonowego w Kłobucku został sprowadzony właściwie do budowy solarów słonecznych, których wartość inwestycyjna nie przekracza nawet 20% całej wartości robót.

Biorąc pod uwagę powyższe wnioski samo nasuwa się stwierdzenie że Zamawiający narusza interes Wykonawców, utrudniając im dostęp do rynku.

Warunki określone przez Zamawiającego w SIWZ świadczą bądź o faworyzowaniu jednej z firm, bądź nieprecyzyjnym przygotowaniu postępowania.

Oczywiście Zamawiający zawsze będzie twierdził, że ustalanie warunków udziału w postępowaniu jest jego prawem, niemniej nie powinien on wykorzystywać swojego prawa w ten sposób, że gwałci zasadę uczciwej konkurencji i zasadę równości.

W imieniu reprezentowanej przez nas firmy prosimy o ponowne przeanalizowanie celowości stawianych przez Państwa warunków..

Województwo Świętokrzyskie
Urząd Wojewódzki
Wojewoda Świętokrzyski
Zdzisław Nameli
Urząd Zarządu
Województwa Świętokrzyskiego
WZIR